

紧急救助计划 (ERP 2022)

为商品和特种作物生产商提供受灾后恢复援助



背景介绍

2022 年 12 月 29 日，拜登总统将《2023 年救灾补充拨款法》（公法 L. 117-328）正式签署入法。其中包括向在 2022 日历年度内遭受野火、干旱、飓风、冬季风暴和其他合格灾害影响的农业生产商提供超过 37.4 亿美元的援助。

概况

ERP 2022 涵盖 2022 日历年度内的作物生产，包括合格的自然灾害事件造成的质量和树木损失。

联邦农业局将通过双轨程序为合格的受灾生产商提供紧急救助：

- 第 1 轨将利用现有的联邦农作物保险或无保险农作物灾害援助计划 (NAP) 下的数据作为计算首期赔付的基础。
- 第 2 轨赔付旨在填补更多的援助缺口，覆盖未参加现有风险管理计划的合格的生产商。

此双轨制法使美国农业部 (USDA) 得以简化申请流程，减轻生产商的负担，将过去未得到充分服务的生产商主动纳入救助范围，并鼓励其参与现有的风险管理工具，以帮助应对未来的极端天气事件。

资格 — 第 1 轨

第 1 轨所覆盖的合格农作物和树木包括可获得联邦作物保险或在 NAP 下承保、且已收到农作物保险赔偿金或 NAP 付款的农作物，

但用于放牧的农作物除外。符合条件的自然灾害事件包括：野火、龙卷风、飓风、洪水、旱灾、过热、冬季风暴、冰冻、烟熏、过湿、符合条件的干旱及相关情况。

有关 ERP 2022 资格的“相关条件”是指由特定的合格灾害事件直接导致、并同时发生的破坏性天气和不利的自然事件。其中包括：

- 直接由强暴风引起的过强风；
- 直接因发生洪水导致的淤泥和碎石
- 因飓风直接造成的过强风、风暴潮、热带风暴和热带低压；以及
- 由冬季风暴直接导致的大风和暴风雪。

有关“合格旱灾”：受损县郡内，其干旱强度由美国干旱监测机构评定达到以下标准的任何地区，均可获得 ERP 2022 救助：

- D2 (严重干旱) 连续八周；或
- D3 (极端干旱) 或更高干旱强度。

2022 年符合 ERP 2022 条件干旱县的名单可在 [紧急救助网站](#) 上查阅。

更多信息

美国农业部的其他灾害援助信息可在 [farmers.gov](#) 网站中的 [灾害援助发现工具](#)、[灾害一览表](#) 和 [农场贷款援助工具](#) 选项下找到。

关于 FSA 和自然资源保护服务计划，生产商应联系当地的 USDA 服务中心。

如需农作物保险索赔援助，生产商和土地所有者应联系他们的农作物保险代理人。



合格生产商

合格生产商是指有权获得份额，并对合格作物承担风险的个人或法人实体，或假如生产了合格作物本应获得份额的个人或法人实体，且属于以下任何一种情况：

- 美国公民；
- 留居外籍人员，就 ERP 2022 而言，是指在《美国联邦法规汇编》第 7 卷第 1400 部分中所定义的“合法外籍人员”；
- 根据州法组建的合伙企业；
- 根据州法组建的公司、有限责任公司或其他组织结构；
- 在《印第安人自治和教育援助法案》（25 U.S.C. 5304）第 4(b)条下定义的印第安部落或部落组织；或
- 符合 7 CFR 第 1400 部分所述所有要求的外国人或外国实体。

如何申请-第 1 轨

为简化 ERP 2022 第 1 轨福利的交付，FSA 将向那些因收到作物保险赔偿金或 NAP 付款，其作物保险或 NAP 相关数据已存档的生产商发送预填申请表（FSA-523）。

该表格包括资格要求、申请流程概述以及 ERP 2022 赔付信息。收到预填申请表不等于确认生产者有资格获得 ERP 2022 第 1 轨赔付。生产商需要将填写完成并签名的 ERP 2022 第 1 轨申请表交回其所在县郡的 FSA 办公处进行处理。

生产商还必须在随后公布的、由农场计划副署长确认的截止日期内，将以下表格存档至 FSA：

- AD-2047 表，客户数据工作表格
- CCC-902 表，个人或法人实体的农场运营计划
- CCC-901 表格，法人实体成员信息（如适用）
- ERP 2022 生产商及其相关联署机构的高侵蚀土地保护（有时称为 HELC）和湿地保护证明（AD-1026 高侵蚀土地保护表（HELC）和湿地保护（WC）认证表）

大多数生产商，特别是那些以前参加过 FSA 计划的生产商，

很可能已经将这些所需的表格存档。但是，那些不确定或尚需确认者应联系当地的 **FSA 县郡办公处**。

除上述表格外，一些生产商还需提交以下表格，以获得资格提高赔付限额或赔付数目。

- FSA-510 表，对某些计划下 125,000 美元赔付限额做出例外申请。
- CCC-860 表，适用于 2022 计划年度的社会弱势、资源有限、新手和退伍兵农民或牧场主的认证。

付款如何计算 - 第 1 轨

RMA 和 FSA 将根据计算时在其署存档的数据，计算 ERP 2022 第 1 轨对投保作物的赔付。RMA 和 FSA 将使用 ERP 2022 计划系数代替生产商获得的承保级别，按照所购保险覆盖类型和级别的补损程序计算每个生产商的损失。然后，将根据 RMA 承保付款的累进付款保理对计算出的金额进行调整，并根据 2022 年 ERP 预计赔付（调整前）对作物进行加权，以确定其属于特种还是非特种。

此外，对于接收服务不足的生产商，其应承担的保费和管理费将计入付款，然后得出 2022 年 ERP 第 1 轨付款总额。

为方便计算付款，整个农场收入保护/微型农场或整个农场单位保单所承保的作物将被视为单一作物。

收到包含这些保单或单位在内的第 1 轨申请表的生产商，必须出具特种作物在其单位下的预期收入或总责（如适用）中所占百分比的证明。生产商可参阅其“承保范围摘要”或“保险一览表”，查看其保单下覆盖的所有作物，以对此作出确定。为限制赔付额，“单一作物”将根据生产商认证的特种作物预期收入或责任百分比来确定是特种还是非特种作物。

RMA 承保下 ERP 2022 第一轨赔付的适用累进保理

付款范围	累进因数（百分比）
至 \$2,000	100
\$2,001 至 \$4,000	80
\$4,001 至 \$6,000	60
\$6,001 至 \$8,000	40
\$8,001 至 \$10,000	20
\$10,000 以上	10

NAP 计算的赔付将通过以下计算来实现：

- 使用 ERP2022系数代替承保覆盖级别后重新计算的NAP 赔付额，减去
- 当年实际发放的 NAP 赔付，加上
- 为接收服务不足的生产商支付的服务费和保险费。

累进保理不适用于 NAP 第 1 轨付款。FSA

将对所有 ERP 2022 第 1 轨付款采用 75% 的最终付款系数。这其中包括对作物保险、NAP所覆盖的农作物的赔付，以及对接收服务不足的生产商的支付，以确保赔付额不超过可用资金。

ERP 2022 第 1 轨的赔付依据是由生产商所认证：计算所得的RMA 赔偿金或 NAP 赔付，全部或部分是由于补偿因 2022 日历年度内发生的合格灾害事件或相关情况而导致的作物产量损失或树木损失。此外，申请人必须同意在其后的 2 个可用作物年度购买作物保险或NAP，如适用，对于投保作物，承保额度为 60/100 或更高，对于NAP作物，保险额度为 50/55（灾难）基础级别或更高，且在 2027 年之前完成此联动要求。

ERP 2022 因素列表

ERP 2022 因素列表如下

作物保险级别	ERP 2022 因素 (百分比)
灾难保险	75
高于灾难性保险但低于 55%	80
至少 55% 但低于 60%	82.5
至少 60% 但低于 65%	85
至少 65% 但低于 70%	87.5
至少 70% 但低于 75%	90
至少 75% 但低于 80%	92.5
至少 80%	95

NAP承保级别	ERP 2022 因素 (百分比)
灾难保险	75
50%	80
55%	85
60%	90
65%	95

由于无法将在2022 日历年度因合格灾害事件所造成的损失额与相关作物保险或 NAP 保单规定的其他合格损失原因所造成的损失额分开，因此 2022 年 ERP 第 1 轨赔付将依据因所有合格损失原因而导致的生产商损失额来计算。

接收服务不足的生产商

有关第 1 轨接收服务不足的生产商，其保费和管理费份额将计入ERP 2022的预计赔付。

若要获得更高赔付，合格生产商必须在相关计划年度向 FSA 提交 **CCC-860 (社会弱势群体、资源有限、新手和退伍兵农民或牧场主认证)** 表格。

赔付限额及调整后总收入

ERP 2022 的赔付限额由个人或法律实体的调整后平均农场总收入 (AGI) 决定。调整后平均农场总收入是指个人或法律实体在最近一个完整纳税年度之前的三个纳税年度中，从农业、牧业或林业经营中获得的总收入的平均值。

在2022 年计划年度，除合资企业或普通合伙企业外，个人或法人实体在ERP 2022下（合计第一轨和第二轨）直接或间接接收的、对特种作物和高价值作物的赔付不得超过125,000 美元，对非特种作物和所有其他作物的赔付也不得超过125,000 美元。

第 1 轨中提及了特种作物和非特种作物。第 2 轨中包括特种作物、高价值和其他作物。高价值作物不适用于第 1 轨。

为维护赔付限额，作物保单下承保的树木被视为第 1 轨特种作物。

如果个人或法律实体的平均 AGI 中至少有 75% 是农业收入（来自农业、牧业和林业相关活动的收入），则除合资企业或普通合伙企业外，该个人或法律实体有资格直接或间接获得最高达到以下金额的赔付：

- 2022 计划年度中特种作物/高价值作物：900,000 美元；及
- 2022 计划年度中所有其他作物：250,000 美元。

如果调整后农场平均总收入至少为个人或法人实体平均 AGI 的 66.66%，则销售用于农场、牧场和林场经营的设备，以及向农



民、牧场主、林业农和农场经营者提供生产投入和服务，均计入调整后平均农场总收入。

用于确定 2022 计划年度生产商 AGI 和农业收入百分比的相
关纳税年度为

- 2018, 2019, 和 2020。

对于无需提交联邦所得税申报表的法律实体，或在一个或多个纳税年度中没有收入所得税的个人和实体，平均值即是调整后的农场总收入（包括亏损），即最近一个完整纳税年度及其之前的三个纳税年度的平均值。

新法律实体的调整后农场总收入将仅按其商业经营基准期内年份的平均值计算。如果新的法律实体接管了现有的业务，并与之前的个人或法律实体拥有共同所有者权益和土地，则该法律实体将不被视为“新的”法律实体。如果这种共同性存在，计算时将取之前的个人或法律实体的收入与新法律实体在基准期内的收入的平均值。

对于联名报税的人员，在上报对调整后平均农业收入的认证时，其上报方式将与该人员单独提交联邦报税表相同，且计算结果与提交的联合报税表中的支持信息保持一致。

如申请提高赔付限额，参与者必须提交 FSA-510 表格，以认证其调整后平均农场总收入至少为其平均 AGI 的 75%，并附上注册会计师 (CPA) 或律师的认证，证明参与者符合要求。如果参与者是一个实体并提交了 FSA-510 表格，则该实体的赔付限额可能会提高，但如果该实体的成员没有提交 FSA-510 表，则其赔付限额仍为 125,000 美元，且该实体的付款额将相应减少。如需了解更多信息，请联系您当地的 [FSA 服务中心](#)。

更多信息

申请第 1 轨的生产商也可申请第 2 轨，但他们的第 1 轨付款将从第 2 轨付款中扣除。

如生产商想获得有关第 2 轨的更多指导信息，可查阅第 2 轨概况说明。